

מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

פרוטוקול מישיבת וועדת הפטור המשרדית שהתקיימה בירושלים ביום 24.12.2025

החלטה מס' 01

פרוטוקול 191/2025

תבירים:

מר ינון אהרונ, מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים - יו"ר הוועדה
מר יניב זוהר, חשב (בכיר) המשרד
עו"ד ציפי בר - לבב רועה, היועצת המשפטית
מרכזת הוועדה: גב' אורה אשד אברגיל

בקשה מס' 677

התקשרות בפטור ממכרז לצורך הפעלת מרכזי תעסוקה עירוניים עם הרשויות הבאות: עיריית ירושלים (500230008), עיריית תל אביב (500250006), עיריית חיפה (500240007), עיריית באר שבע (500290002), עיריית אשדוד (500200704) ועיריית נתניה (500274006), עיריית ראשון לציון (500283007), עיריית אילת (500226006), עיריית ירוחם (500208319), עיריית רחובות (5200284005), עיריית נתיבות (500202460), עיריית שדרות (500210315), עיריית רמלה (500285002), עיריית בית שמש (500226105), מעלות תרשיחא (500210638)	נושא לסדר היום + ספקים
מינהל שח"א	יחידה מגישה + מינהל
15 רשויות המפורטות מעלה	שם הספק:

החלטה: וועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות בפטור ממכרז עם 15 הרשויות המפורטות מעלה.	
תח"מ	3 (16) לתקנות חובת המכרזים
היקף כספי מאושר שי"ח כולל מע"מ ככל שחל	סך היקף ההתקשרות הכולל הינו 29,807,946 ₪ כאשר הרשויות משתתפות בסכום של 7,451,987 ₪ והמשרד משתתף בסכום של 22,355,960 ₪ יהא בהתאם לפירוט התקציבי המצ"ב כנספת ב'.
מס' תקנה תקציבית	23.10.39.76
משך ההתקשרות הנדרשת	מיום 01.01.2026 ועד ליום 31.12.2026
דיון ונימוקי ההחלטה: משרד הרווחה מפעיל מרכזי תעסוקה עירוניים ואזוריים ברחבי הארץ במטרה לקדם את התעסוקה עבור אוכלוסיות הרווחה החל משנת 2015. המרכז מספק שירותי תעסוקה לאנשים עם חסמים מורכבים המשתייכים לאוכלוסיית הרווחה. בין האוכלוסיות: צעירים בסיכון, משפחות בעוני והדרה, אנשים עם חסמים תעסוקתיים מורכבים ועוד.	
ביום 04.12.2023, פרוטוקול 164/2023 (החלטה 06) אישרה וועדת המכרזים התקשרות בפטור לצורך הפעלת מרכזי תעסוקה עירוניים עם הרשויות המפורטות מיום 01.01.2024 ועד ליום 31.12.2024 בהתאם לטבלה המצ"ב כנספת א' בסך של 28,549,770 ₪ כאשר המשרד משתתף בסך 21,412,328 ₪ (75% מהיקף ההתקשרות) והרשויות משתתפות ב- 25% בסך 7,137,443 ₪.	
ביום 16.12.2024 (פרוטוקול 168/2024 החלטה מס' 2) אישרה וועדת הפטור המשרדית התקשרות עם 16 הרשויות לצורך הפעלה מרכזי תעסוקה עירוניים מיום 01.01.2025 ועד ליום 31.12.2025 בסך כולל של ההתקשרות: 30,633,716 ₪ (מתוכו 978,832 ₪ לרשויות במימון מינהלת 'תקומה') סה"כ ללא 'תקומה': 29,654,884 ₪. השתתפות המשרד עמדה על סך 22,485,871 ₪ (75% מהיקף ההתקשרות) והרשויות תשתתפנה ב-25% בסך 7,169,013 ₪.	
ביום 09.02.2025 פרוטוקול 11/2025 החלטה מס' 7 אישרה וועדת הפטור המשרדית תיקון לעניין היקף ההתקשרות בהתקשרות עם 16 הרשויות לצורך הפעלת מרכזי תעסוקה עירוניים בסך 30,751,331 ₪ (מתוכו 980,332 ₪ לרשויות במימון מינהלת 'תקומה') סה"כ ללא 'תקומה': 29,770,999 ₪. השתתפות המשרד עמדה על סך 23,308,581 ₪ (75% מהיקף ההתקשרות + 100% מהוצאות תקומה) והרשויות תשתתפנה ב-25% בסך 7,442,750 ₪.	





מדינת ישראל משרד הרווחה והביטחון החברתי

בשנת 2025 יצא אגף התעסוקה לשני הליכים לאיתור רשויות המעוניינות להקים מרכזי תעסוקה:

1. "מרכזי הזדמנות" - בקול הקורא על פי קביעת משרד העבודה (מצ"ב כנספח א') לגבי הוועדה דנה בפרוטוקול זה לשנת 2026.
2. "מוקדי תעסוקה" - ברשויות בהם אין מרכזי הזדמנות. מוקדי תעסוקה אלה מאופיינים בהיותם קטנים באופן יחסי, ועל כן הם מופעלים מקצועית ואירגונית באופן מרוכז על ידי ספק חיצוני שנבחר במסגרת מכרז פומבי 114/2023 של משרד הרווחה (אינס נידונים בפנייה זו).

התקשרות להפעלת מרכזי הזדמנות על ידי הרשויות מתבצעת על פי מודל משותף למשרד העבודה ולמשרד הרווחה. כלל העלויות מתחלקות בין שני המשרדים. לכל אחד מהמשרדים יש התקשרות נפרדת עם הרשויות פירוט מודל וסכומי ההתקשרות לכל רשות מופעים כנספח ב'.

להלן הערות לפרוט הסכומים:
המודל של משרד הרווחה אושר בוועדת תעריפים. המודל בנוי עפ"י גודל הרשות. (גדול, קטן) וצרכיה. רשויות שלא יכולות להתחזק מודל גדול (בהשתתפות הרשות (25%) על אף גודלן, תוקצבו בהתאם. בחלק מהמרכזים: רחובות, שדרות, ירוחם ובית שמש – אין שותפות עם משרד העבודה ועל כן, המשרד מממן את התקציב במלואו עפ"י המודל של המשרד. במרכזים אלו התווסף: מנהל ורכז מעסיקים. תקציבי הפעילות (מסלולים, סדנאות, סל אישי, פוקוס ועוד) ניתנו בהתאם לגודל המרכז ולבקשות המרכזים ולאור יכולתם לנצל את התקציב.

מרכזים כגון: חיפה, ללא יכולת ביצועית בשל משבר תקציבי ברשות, הופחתו להם (בהסכמתם) תקציבי פעילות. וזאת, גם לאור העובדה שבשנה קודמת לא נוצלו.

שכר הדירה ותקציבי אחזקה ניתנו בהתאם לגודל המרכז ולעלויות שכר הדירה הנדרשות. (כך בתל אביב למשל, המרכז יושב במבנה עירייה ואין לו צורך בשכר דירה). גם כאן, בחלוקה בין שני המשרדים.

כעת מבקש הגורם המקצועי במכתבו המצ"ב כנספח א' התקשרות עם 15 רשויות המפורטות מעלה לצורך הפעלת מרכזי תעסוקה עירוניים מיום 01.01.2026 ועד ליום 31.12.2026 בסך של 29,807,946 ₪ כאשר הרשויות משתתפות בסכום של 7,451,987 ₪ והמשרד משתתף בסכום של 22,355,960 ₪.

היקף ההתקשרות עולה על 150,000 ₪ אך לא עולה 4 מיליון ₪ לכל רשות.

לאור האמור לעיל, וועדת הפטור המשרדית מאשרת התקשרות עם 15 הרשויות המפורטות מעלה לצורך הפעלת מרכזי תעסוקה עירוניים מיום 01.01.2026 ועד ליום 31.12.2026 בסך של 29,807,946 ₪ כאשר הרשויות משתתפות בסכום של 7,451,987 ₪ והמשרד משתתף בסכום של 22,355,960 ₪.

נספחים:

נספח א' – מכתב הגורם המקצועי

נספח ב' – אישור תקציבי

וועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 10א(ב)(1)

עו"ד ציפי בר – לבב רועה
היועצת המשפטית

מר יניב אהרן
חשב-המשרד

מר ירון אהרן
מנכ"ל המשרד

בהתאם להוראות תקנה 10א (ז) לתח"מ, החלטת הוועדה כאמור תכנס לתוקפה בחלוף 3 ימים מיום אישורה ע"י ועדת הפטור המשרדית ופרסומה לפי תקנה 1ג כנדרש.
מועד תחילת ההתקשרות יהיה מיום חתימת החוזה ע"י מורשה חתימה במשרד.

